

KRZYSZTOF GRUSZECKI

**PRAWO  
OCHRONY  
ŚRODOWISKA**

**KOMENTARZ**

2. WYDANIE



a Wolters Kluwer business

PRAWO  
OCHRONY  
ŚRODOWISKA

**W SERII**

**KOMENTARZE**

**UKAZAŁY SIĘ:**

KODEKS POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO

KOMENTARZ

GRZEGORZ ŁASZCZYCA, CZESŁAW MARTYSZ, ANDRZEJ MATAN

---

PRAWO ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

KOMENTARZ

MAŁGORZATA STACHOWIAK, JAROSŁAW JERZYKOWSKI,

WŁODZIMIERZ DZIERŻANOWSKI

---

KODEKS KARNY. CZĘŚĆ OGÓLNA

KOMENTARZ

REDAKCJA ANDRZEJ ZOLL

---

KODEKS WYKROCZEŃ

KOMENTARZ

REDAKCJA MAREK MOZGAWA

---

KODEKS PRACY

KOMENTARZ

KAZIMIERZ JAŚKOWSKI, ELIZA MANIEWSKA

---

USTAWA O FUNDACJACH

KOMENTARZ

HENRYK CIOCH, ANDRZEJ KIDYBA

KRZYSZTOF GRUSZECKI

# PRAWO OCHRONY ŚRODOWISKA

KOMENTARZ

2. WYDANIE



LEX

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2008

*Stan prawny na 1 maja 2008 r.*

Wydawca:  
Anna Hara

Redakcja:  
Wojciech Łysek

Skład, łamanie:  
Studio Q

© Copyright by  
Wolters Kluwer Polska sp. z o.o., 2008

ISBN: 978-83-7601-120-2

2. wydanie

Wydane przez:  
Wolters Kluwer Polska sp. z o.o.

Redakcja Książek  
01-231 Warszawa, ul. Płocka 5a  
tel. (022) 535 80 00  
31-156 Kraków, ul. Zacisze 7  
tel. (012) 630 46 00  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
Księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## Spis treści

<b>Wykaz skrótów</b> .....	9
<b>Wprowadzenie</b> .....	11
<b>Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska</b> .....	17
Tytuł I. Przepisy ogólne.....	19
Dział I. Zakres obowiązywania ustawy .....	19
Dział II. Definicje i zasady ogólne.....	23
Dział III. Polityka ekologiczna oraz programy ochrony środowiska .....	51
Dział IV. Informacje o środowisku.....	59
Rozdział 1. Dostęp do informacji.....	59
Rozdział 2. Państwowy monitoring środowiska oraz rozpowszechnianie informacji o środowisku .....	92
Dział V. Udział społeczeństwa w postępowaniu w sprawie ochrony środowiska .....	107
Dział VI. Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko .....	139
Rozdział 1. Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji planów i programów .....	139
Rozdział 2. Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć.....	151
Rozdział 3. Postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko.....	210
Dział VII. Ochrona środowiska w zagospodarowaniu przestrzennym i przy realizacji inwestycji .....	219
Dział VIII. Edukacja ekologiczna, badania z zakresu ochrony środowiska oraz reklama.....	234

Tytuł II. Ochrona zasobów środowiska .....	238
Dział I. Przepisy ogólne .....	238
Dział II. Ochrona powietrza .....	242
Dział III. Ochrona wód.....	263
Dział IV. Ochrona powierzchni ziemi .....	268
Dział V. Ochrona przed hałasem .....	274
Dział VI. Ochrona przed polami elektromagnetycznymi.....	295
Dział VII. Ochrona kopalin .....	299
Dział VIII. Ochrona zwierząt oraz roślin.....	300
Dział IX. Ograniczanie sposobu korzystania z nieruchomości	
w związku z ochroną środowiska .....	303
Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	303
Rozdział 2. Ograniczenia związane z ochroną zasobów środowiska .....	305
Rozdział 3. Obszary ograniczonego użytkowania.....	315
Rozdział 4. Strefy przemysłowe .....	320
Tytuł III. Przeciwdziałanie zanieczyszczeniom.....	328
Dział I. Przepisy ogólne .....	328
Dział II. Instalacje, urządzenia, substancje oraz produkty .....	332
Rozdział 1. Instalacje i urządzenia.....	332
Rozdział 2. Substancje.....	361
Rozdział 3. Produkty .....	373
Dział III. Drogi, linie kolejowe, linie tramwajowe, lotniska	
oraz porty.....	380
Dział IV. Pozwolenia na wprowadzanie do środowiska	
substancji lub energii .....	389
Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	389
Rozdział 2. Wydawanie pozwoleń .....	396
Rozdział 3. Wygaśnięcie, cofnięcie i ograniczenie	
pozwolenia .....	415
Rozdział 4. Pozwolenia zintegrowane.....	434
Rozdział 5. Pozwolenia na wprowadzanie gazów	
lub pyłów do powietrza .....	461
Rozdział 6. ( <i>uchylony</i> ) .....	474
Rozdział 7. ( <i>uchylony</i> ) .....	474
Dział IVa. Krajowy Rejestr Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń.....	474
Dział V. Przeglądy ekologiczne.....	481

---

Tytuł IV. Poważne awarie .....	489
Dział I. Przepisy ogólne .....	489
Dział II. Instrumenty prawne służące przeciwdziałaniu poważnej awarii przemysłowej .....	497
Rozdział 1. Przepisy ogólne .....	497
Rozdział 2. Obowiązki prowadzącego zakład stwarzający zagrożenie wystąpienia awarii przemysłowej .....	499
Rozdział 3. Obowiązki organów administracji związane z awarią przemysłową .....	519
Dział III. Współpraca międzynarodowa .....	526
Tytuł V. Środki finansowo-prawne .....	530
Dział I. Przepisy ogólne .....	530
Dział II. Opłaty za korzystanie ze środowiska .....	560
Rozdział 1. Wnoszenie opłat .....	560
Rozdział 2. Stawki opłat za korzystanie ze środowiska .....	574
Rozdział 3. Opłaty podwyższone .....	577
Rozdział 4. Przepisy szczególne dotyczące opłat za pobór wody, wprowadzanie ścieków i za składowanie odpadów .....	585
Dział III. Administracyjne kary pieniężne .....	595
Rozdział 1. Postępowanie w sprawie wymierzenia kary .....	595
Rozdział 2. Wysokość kar .....	625
Rozdział 3. Przepisy szczególne dotyczące kar za wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, wprowadzanie ścieków oraz emisję hałasu .....	629
Dział IV. Odraczanie, zmniejszanie oraz umarzanie podwyższonej opłaty za korzystanie ze środowiska oraz administracyjnych kar pieniężnych .....	633
Tytuł VI. Odpowiedzialność w ochronie środowiska .....	659
Dział I. Odpowiedzialność cywilna .....	659
Dział II. Odpowiedzialność karna .....	669
Dział III. Odpowiedzialność administracyjna .....	699
Tytuł VII. Organy administracji oraz instytucje ochrony środowiska .....	749

Dział I. Organy administracji do spraw ochrony środowiska .....	749
Dział II. Instytucje ochrony środowiska.....	769
Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	769
Rozdział 2. Państwowa Rada Ochrony Środowiska.....	770
Rozdział 3. Komisje do spraw ocen oddziaływania na środowisko .....	773
Rozdział 4. Fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej .....	778
Tytuł VIII. Programy dostosowawcze .....	849
Dział I. Przepisy ogólne.....	849
Dział II. Ustalenie treści programu dostosowawczego .....	853
Dział III. Komisja negocjacyjna .....	866
Dział IV. Skutki prawne wszczęcia postępowania negocjacyjnego oraz ustalenia programu dostosowawczego.....	868
Tytuł IX. Przepis końcowy.....	871
<b>Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska .....</b>	<b>873</b>
<b>Bibliografia .....</b>	<b>1113</b>
<b>Skorowidz.....</b>	<b>1121</b>

## Wykaz skrótów

- Dz. U.** – Dziennik Ustaw  
**Dz. Urz. UE** – Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej  
**Dz. Urz. WE** – Dziennik Urzędowy Wspólnot Europejskich  
**k.c.** – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.),  
**k.k.** – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)  
**k.p.a.** – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)  
**k.p.c.** – ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296 z późn. zm.)  
**k.p.w.** – ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. Nr 106, poz. 1148 z późn. zm.)  
**k.w.** – ustawa z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (tekst jedn.: Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756 z późn. zm.)  
**Lex** – System Informacji Prawnej Lex  
**M.P.** – Monitor Polski  
**NP** – Nowe Prawo  
**NSA** – Naczelny Sąd Administracyjny  
**ONSA** – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego  
**OSA** – Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych  
**OSNC** – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna  
**OSP** – Orzecznictwo Sądów Polskich  
**OSS** – Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych  
**OTK** – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego  
**PiP** – Państwo i Prawo

<b>PS</b>	– Przegład Sądowy
<b>SN</b>	– Sąd Najwyższy
<b>TK</b>	– Trybunał Konstytucyjny
<b>UE</b>	– Unia Europejska
<b>WE</b>	– Wspólnota Europejska
<b>WSA</b>	– Wojewódzki Sąd Administracyjny

# Wprowadzenie

## I. Kształtowanie się ochrony środowiska w Polsce

Człowiek jest jednym z elementów środowiska przyrodniczego, dlatego zawsze w mniejszym lub większym stopniu był on uzależniony od warunków, w których przychodziło mu żyć. Z tego też powodu od samego początku powstawania poszczególnych społeczeństw były podejmowane działania, które mogły mieć wpływ na stan środowiska naturalnego.

Początkowo motywy działań podejmowanych w tym zakresie były bardzo zróżnicowane (W. Szafer, *Ochrona przyrodniczego środowiska człowieka*, Warszawa 1976, s. 13 i n.) – poczynając od pobudek religijnych (np. święte drzewa), przez względy o charakterze gospodarczym (ochrona niektórych gatunków zwierząt), a na bezpieczeństwie państwa kończąc (np. utrzymywanie przez pierwszych Piastów nienaruszonych puszczy na granicach zachodnich).

Polska ma w tym zakresie poważne osiągnięcia, a liczba regulacji prawnych wpływających na ochronę środowiska jest imponująca. Już Bolesław Chrobry zajmował się tą dziedziną, obejmując ochroną bobry. Następne rozwiązania ograniczające korzystanie z poszczególnych elementów znalazły się w Statutach wareskich Władysława Jagiełły z 1423 r., w których objęto ochroną dziki, łosie, jelenie (szerzej J. Boć, K. Nowacki, E. Samborska-Boć, *Ochrona środowiska*, Wrocław 2002, s. 16). Innym przykładem tego typu regulacji mogą być Statuty litewskie Zygmunta I Starego z 1525 r. wprowadzające ochronę zębora w Puszczy Białowieskiej (W. Radecki, *Zarys dziejów prawnej ochrony przyrody i środowiska w Polsce*, Kraków 1990).

Upadek państwowości nie przerwał rozwoju polskiej myśli dotyczącej ochrony środowiska. Wzrost liczby problemów związanych z rozwojem cywilizacyjnym spowodował, że spojrzenie na tę problematykę stało się nawet szersze i bardziej racjonalne. Najlepszym dowodem jest ustawa z dnia 19 lipca 1869 r.