

# Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania

Paweł Cioch

---



Oficyna

a Wolters Kluwer business

monografie

# **Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania**

**Paweł Cioch**

---

# Prawo jest na naszej stronie!

[www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)  
[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)

- codzienna aktualizacja
- pełna oferta
- zapowiedzi wydawnicze
- rabat na zamówienia zbiorcze  
do negocjacji
- uproszczony sposób zakupu e-mailem:  
[zamowienia.internet@wolterskluwer.pl](mailto:zamowienia.internet@wolterskluwer.pl)

# Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania

Paweł Cioch

---



**Oficyna**

a Wolters Kluwer business

**monografie**

*Stan prawny na 1 czerwca 2007 r.*

Redakcja:  
Dagmara Wachna

Wydawca:  
Marcin Skrabka

Skład, łamanie:  
Rafał Rudziński; Faktoria Wyrazu Sp. z o.o.

© Copyright by  
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2007

ISBN 978-83-7526-229-2  
ISSN 1897-4392

Wydane przez:  
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.

Redakcja Wydawnictw Książkowych i Czasopism Prawniczych  
01-231 Warszawa, ul. Płocka 5a  
tel. (022) 535 80 00

Redakcja Książek  
31-156 Kraków, ul. Zacisze 7  
tel. (012) 630 46 00  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
Księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

Druk i oprawa: Drukarnia Wydawnictw Naukowych sp. z o.o., ul. Żwirki 2, 90-450 Łódź

# Spis treści

Wykaz skrótów.....	9
Wstęp.....	13
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Ewolucja odpowiedzialności Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania.....</b>	<b>19</b>
1.1. Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania w okresie II RP.....	19
1.1.1. Regulacje prawne państw zaborczych .....	19
1.1.1.1. Zabór rosyjski.....	20
1.1.1.2. Zabór austriacki.....	21
1.1.1.3. Zabór pruski.....	24
1.1.1.4. Podsumowanie.....	27
1.1.2. Konstytucja RP z 1921 r.....	29
1.1.3. Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania w kodeksie postępowania karnego z 1928 r.....	35
1.2. Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania w okresie PRL.....	41
1.2.1. Regulacje prawne w okresie powojennym.....	41
1.2.2. Podstawowe założenia odpowiedzialności Skarbu Państwa na tle ustawy z dnia 15 listopada 1956 r. o odpowiedzialności Państwa za szkody wyrządzone przez funkcjonariuszy państwowych.....	43
1.2.3. Odpowiedzialność odszkodowawcza Skarbu Państwa na podstawie kodeksu cywilnego.....	47
1.2.4. Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania w kodeksie postępowania karnego z 1969 r.....	50

1.3. Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania w III RP — założenia podstawowe .....	53
1.3.1. Ewolucja unormowań ogólnych — wprowadzenie.....	53
1.3.2. Artykuł 77 ust. 1 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r.....	53
1.3.3. Orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 grudnia 2001 r.....	56
1.3.4. Odpowiedzialność za szkody wyrządzone wykonywaniem władzy publicznej w świetle ustawy z dnia 17 czerwca 2004 r. nowelizującej kodeks cywilny .....	62
1.3.5. Zakres przedmiotowy.....	62
1.3.6. Bezprawność normatywna a prawo Wspólnot Europejskich.....	65
1.3.7. Zakres podmiotowy.....	66
1.3.8. Odpowiedzialność za bezczynność legislacyjną.....	67
1.3.9. Odpowiedzialność za wydanie niezgodnego z prawem orzeczenia sądowego i decyzji administracyjnej.....	68
1.3.10. Odpowiedzialność za niewydanie orzeczenia sądowego albo decyzji administracyjnej oraz za przewlekłość postępowania.....	71
1.3.11. Odpowiedzialność za szkody wyrządzone przy wykonywaniu władzy publicznej na zasadach słuszności.....	72
1.3.12. Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania na tle unormowań ogólnych kodeksu cywilnego.....	73
1.4. Odpowiedzialność Skarbu Państwa z tytułu niesłusznego skazania <i>de lege lata</i> .....	75
1.4.1. Uregulowania konstytucyjne i z zakresu prawa międzynarodowego.....	75
1.4.2. Uregulowania ustawowe.....	79

## Rozdział 2

<b>Istota roszczeń odszkodowawczych przysługujących z tytułu niesłusznego skazania.....</b>	<b>81</b>
2.1. Charakter prawny roszczeń odszkodowawczych.....	81
2.2. Roszczenia dochodzone w drodze procesu cywilnego.....	89
2.3. Zakres i wysokość roszczeń odszkodowawczych.....	91

2.3.1. Odszkodowanie za szkodę majątkową i osobistą.....	94
2.3.1.1. Szkada na mieniu.....	94
2.3.1.2. Szkada na osobie.....	98
2.3.2. Ustalenie wysokości odszkodowania.....	101
2.3.3. Przyczynienie się poszkodowanego .....	104
2.3.4. Zadośćuczynienie za krzywdę.....	109
2.3.5. Ustalenie wysokości zadośćuczynienia .....	115

## Rozdział 3

### Dochodzenie roszczeń z tytułu niesłusznego skazania na drodze

<b>sądowej.....</b>	<b>119</b>
3.1. Uwagi ogólne .....	119
3.2. Przesłanki procesowe.....	121
3.2.1. Jurysdykcja krajowa oraz dopuszczalność drogi sądowej.....	121
3.2.2. Powaga rzeczy osądzonej i zawisłość sprawy .....	127
3.2.3. Wniosek o odszkodowanie .....	130
3.2.4. Właściwość sądu.....	135
3.2.5. Termin złożenia wniosku.....	138
3.3. Przesłanki skuteczności dochodzenia roszczeń odszkodowawczych.....	143
3.3.1. Niesłusznosc skazania.....	143
3.3.2. Legitymacja materialna.....	149
3.3.3. Wyłączenie odpowiedzialności odszkodowawczej Skarbu Państwa .....	154
3.4. Postępowanie przed sądem pierwszej instancji — zagadnienia szczegółowe.....	159
3.4.1. Skład sądu .....	159
3.4.2. Strony i uczestnicy postępowania .....	161
3.4.2.1. Wnioskodawca .....	161
3.4.2.2. Pełnomocnik wnioskodawcy .....	173
3.4.2.3. Skarb Państwa i Prokuratoria Generalna.....	175
3.4.2.4. Prokurator.....	177
3.4.3. Przebieg postępowania przed sądem pierwszej instancji.....	183

## Rozdział 4

<b>Skuteczność i wykonalność wyroku sądu okręgowego .....</b>	<b>196</b>
4.1. Apelacja.....	196
4.2. Kasacja.....	203

4.3. Odszkodowanie za niesłuszne skazanie na podstawie Europejskiej Konwencji Praw Człowieka.....	207
4.3.1. Wprowadzenie — podstawa prawna.....	207
4.3.2. Dopuszczalność skargi.....	208
4.3.3. Procedura postępowania przed Trybunałem.....	215

## **Rozdział 5**

<b>Odpowiedzialność Skarbu Państwa za represje w okresie komunistycznym.....</b>	<b>219</b>
5.1. Wprowadzenie.....	219
5.2. Unieważnienie orzeczenia skazującego.....	222
5.3. Postępowanie odszkodowawcze.....	231

## **Rozdział 6**

<b>Instytucja odpowiedzialności Skarbu Państwa za niesłuszne skazanie w prawie państw obcych.....</b>	<b>237</b>
6.1. Stany Zjednoczone.....	237
6.1.1. Wstęp.....	237
6.1.2. Prawo stanowe.....	240
6.1.3. Prawo federalne.....	246
6.1.4. Wnioski.....	248
6.2. Republika Federalna Niemiec.....	252
6.2.1. Wstęp.....	252
6.2.2. Zakres roszczeń odszkodowawczych.....	256
6.2.3. Warunki dochodzenia roszczeń odszkodowawczych i tryb postępowania.....	258
6.2.4. Podsumowanie — odszkodowanie za niesłuszne skazanie w praktyce.....	264
<b>Zakończenie.....</b>	<b>269</b>

## **Aneks**

<b>Wzór wniosku o odszkodowanie za niesłuszne skazanie.....</b>	<b>273</b>
<b>Wykaz ważniejszej literatury.....</b>	<b>277</b>

# Wykaz skrótów

## 1. Źródła prawa

**ABGB** — Österreich Allgemeines Bürgerliches Gesetzbuch

**BGB** — Bürgerliches Gesetzbuch

**d. k.p.k.** — dawny kodeks postępowania karnego, rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 19 marca 1928 r. (Dz. U. RP Nr 33, poz. 313)

**EKPC** — Europejska Konwencja Praw Człowieka z 1950 r.

**IPA** — Innocence Protection Act

**JGG** — Jugendgerichtsgesetz

**k.c.** — ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. — Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.)

**k.k.** — ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. — Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)

**k.k.w.** — ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. — Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557 z późn. zm.)

**k.p.** — ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. — Kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.)

**k.p.a.** — ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)

**k.p.c.** — ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. — Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296 z późn. zm.)

**k.p.k.** — ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. — Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)

**k.r.o.** — ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. — Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. Nr 9, poz. 59 z późn. zm.)

**k.w.** — ustawa z dnia 20 maja 1971 r. — Kodeks wykroczeń (Dz. U. Nr 12, poz. 114 z późn. zm.)

- k.z.** — rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 27 października 1933 r. — Kodeks zobowiązań (Dz. U. RP Nr 82, poz. 598 z późn. zm.)
- MRK** — Konvention zum Schutze der Menschen — Rechte und Grundfreiheiten
- OWiG** — Gesetz über Ordnungswidrigkeiten
- p.p.s.a.** — ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. — Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)
- StPO** — Strafprozessordnung
- StrEG** — Gesetz über die Entschädigung für Strafverfolgungsmaßnahmen
- u.o.p.z.** — ustawa z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary (Dz. U. Nr 197, poz. 1661 z późn. zm.)
- u.s.p.** — ustawa z dnia 27 lipca 2001 r. — Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070 z późn. zm.)
- ZPO** — Zivilprozessordnung

## 2. Organy orzekające

- ETPC** — Europejski Trybunał Praw Człowieka w Strasburgu
- ETS** — Europejski Trybunał Sprawiedliwości
- NSA** — Naczelny Sąd Administracyjny
- SA** — Sąd Apelacyjny
- SN** — Sąd Najwyższy
- TK** — Trybunał Konstytucyjny

## 3. Dzienniki urzędowe, zbiory orzecznictwa i czasopisma

- AGK** — Kwartalnik Apelacji Gdańskiej
- Ann. UMCS** — Annales Universitatis Mariae Curie-Skłodowska
- Cz.PKiNP** — Czasopismo Prawa Karnego i Nauk Penalnych
- Dz. U.** — Dziennik Ustaw
- Dz. P. P.** — austriacki Dziennik Praw Państwowych
- BSN** — Biuletyn Sądu Najwyższego
- GP** — Gazeta Prawna
- GSW** — Gazeta Sądowa Warszawska
- Inf. Pr.** — Informator Prawny. Izba Cywilna oraz Izba Administracyjna

- JurBüro** — Juristische Büro  
**KPP** — Kwartalnik Prawa Prywatnego  
**KZS** — Krakowskie Zeszyty Sądowe  
**M. Praw.** — Monitor Prawniczy  
**NP** — Nowe Prawo  
**NStZ** — Neue Zeitschrift für Strafrecht  
**OSA** — Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych  
**OSAiSN** — Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych i Sądu Najwyższego  
**OSN** — Orzecznictwo Sądu Najwyższego  
**OSNC** — Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna  
**OSNCP** — Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izby Cywilnej, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych  
**OSNK** — Orzecznictwo Sądu Najwyższego w sprawach karnych  
**OSNKW** — Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa  
**OSNPG** — Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Wydawnictwo Prokuratury Generalnej  
**OSP** — Orzecznictwo Sądów Polskich  
**OSPiKA** — Orzecznictwo Sądów Polskich i Komisji Arbitrażowych  
**OTK** — Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego  
**OTK-A** — Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, zbiór urzędowy, Seria A  
**OTKZU** — Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, Zakład Ubezpieczeń  
**PiP** — Państwo i Prawo  
**PPH** — Przegląd Prawa Handlowego  
**Prok. i Pr.** — Prokuratura i Prawo  
**PS** — Przegląd Sądowy  
**RPEiS** — Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny  
**SC** — Studia Cywilistyczne  
**St. Praw.** — Studia Prawnicze  
**WPP** — Wojskowy Przegląd Prawniczy  
**ZfS** — Zeitschrift für Schadensrecht  
**ZNUJ** — Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Jagiellońskiego

#### 4. Inne

- ABW** — Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego  
**AK** — Armia Krajowa  
**BCh** — Bataliony Chłopskie

**DDR** — Deutsche Demokratische Republik  
**NRD** — Niemiecka Republika Demokratyczna  
**NSZ** — Narodowe Siły Zbrojne  
**NTSB** — National Transportation Safety Board  
**PPR** — Polska Partia Robotnicza  
**PRL** — Polska Rzeczpospolita Ludowa  
**PZPR** — Polska Zjednoczona Partia Robotnicza  
**RFN** — Republika Federalna Niemiec  
**UB** — Urząd Bezpieczeństwa  
**UE** — Unia Europejska  
**UPA** — Ukraińska Powstańcza Armia  
**USA** — the United States of America  
**WiN** — Wolność i Niezawisłość  
**ZSRR** — Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich