

**PISMA STRON  
W POSTĘPOWANIU PRZED  
SĄDAMI ADMINISTRACYJNYMI  
KOMENTARZ, ORZECZNICTWO, WZORY**

---

**Ryszard Mikosz  
Gabriel Radecki  
Łukasz Strzepak**

**BIBLIOTEKA SĄDOWA**

**pod redakcją  
Ryszarda Mikosza**



**Oficyna**

a Wolters Kluwer business

PISMA STRON  
W POSTĘPOWANIU PRZED  
SĄDAMI ADMINISTRACYJNYMI  
KOMENTARZ, ORZECZNICTWO, WZORY

W serii BIBLIOTEKA SĄDOWA ukazały się również:

**Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Orzecznictwo**  
pod redakcją Bogusława Dautera

**Ustawa o księgach wieczystych i hipotece. Komentarz**  
**Wzory wniosków o wpis. Wzory wpisów do księgi wieczystej**  
Helena Ciepła, Ewa Bałan-Gonciarz

**Koszty sądowe w sprawach cywilnych**  
**Ustawa i orzekanie. Komentarz praktyczny, wyd. 2**  
Antoni Górski, Lech Walentynowicz

**Prawo spadkowe, wyd. 2**  
Liliana Kaltenbek-Skarbek, Waldemar Żurek

**Orzecznictwo sądów wspólnotowych w sprawach konkurencji**  
**w latach 1964–2004**  
pod redakcją Agaty Jurkowskiej i Tadeusza Skocznego

**Pytanie prejudycjalne do Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich**  
pod redakcją Małgorzaty Wąsek-Wiaderek i Ewy Wojtaszek-Mik

**Postępowanie przed Trybunałem Sprawiedliwości**  
**i Sądem Pierwszej Instancji Wspólnot Europejskich. Aspekty praktyczne**  
Przemysław Kamil Rosiak, Maciej Szpunar

**Sąd krajowy w prawie wspólnotowym**  
Dagmara Kornobis-Romanowska

**Pisma sądowe w sprawach cywilnych**  
Bogdan Bładowski

**Środki odwoławcze w postępowaniu cywilnym**  
Bogdan Bładowski

**Zażalenie w postępowaniu cywilnym**  
Bogdan Bładowski

**Metodyka pracy sędziego cywilisty**  
Bogdan Bładowski

**PISMA STRON  
W POSTĘPOWANIU PRZED  
SĄDAMI ADMINISTRACYJNYMI  
KOMENTARZ, ORZECZNICTWO, WZORY**

---

**Ryszard Mikosz  
Gabriel Radecki  
Łukasz Strzępek**

**BIBLIOTEKA SĄDOWA**

**pod redakcją  
Ryszarda Mikosza**



**Oficyna**

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2008

Wydawca:  
Anna Berska

Redaktor prowadzący:  
Justyna Szumiół

Redakcja:  
Anna Pura

Skład, łamanie:  
JustLuk, Łukasz Drzewiecki

Poszczególne części opracowali:  
Ryszard Mikosz – rozdziały 9, 11–16  
Gabriel Radecki – rozdziały 1–5  
Łukasz Strzępek – rozdziały 6–8, 10

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., Warszawa 2008

ISBN: 978-83-7526-518-7

Wydane przez:  
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.

Redakcja Książek  
01-231 Warszawa, ul. Płocka 5a  
tel. (022) 535 80 00  
31-156 Kraków, ul. Zacisze 7  
tel. (012) 630 46 00  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
Księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

Druk i oprawa: Drukarnia Wydawnictw Naukowych Sp. z o.o.  
ul. Wydawnicza 1/3, 92-333 Łódź

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	11
Wprowadzenie .....	15
<b>Dział I</b>	
<b>Zagadnienia ogólne.....</b>	<b>19</b>
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Pisma w postępowaniu sądowym .....</b>	<b>21</b>
1.1. Uwagi wprowadzające.....	21
1.2. Oznaczenie sądu i stron.....	23
1.3. Oznaczenie rodzaju pisma i osnowa wniosku lub oświadczenia.....	25
1.4. Podpis.....	27
1.5. Załączniki i odpisy .....	29
1.6. Konsekwencje niezachowania warunków formalnych pisma.....	32
1.7. Wymogi fiskalne pisma .....	36
<b>Rozdział 2</b>	
<b>Strona w postępowaniu przed sądem administracyjnym.....</b>	<b>42</b>
2.1. Zdolność sądowa.....	42
2.2. Zdolność procesowa .....	46
2.3. Braki w zakresie zdolności sądowej i procesowej .....	49
2.4. Strony i uczestnicy postępowania.....	51
Wzór wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu w charakterze uczestnika.....	55
Wzór wniosku o ustanowienie kuratora .....	57
<b>Rozdział 3</b>	
<b>Pełnomocnicy .....</b>	<b>58</b>
3.1. Uwagi wprowadzające.....	58
3.2. Rodzaje pełnomocników .....	60
3.3. Pełnomocnictwo .....	66
3.4. Dalsze pełnomocnictwo.....	70
3.5. Brak należytego umocowania.....	72
Wzór pełnomocnictwa .....	76
Wzór zawiadomienia o wypowiedzeniu pełnomocnictwa .....	77

## **Rozdział 4**

<b>Terminy w postępowaniu przed sądem administracyjnym .....</b>	<b>78</b>
4.1. Uwagi wprowadzające.....	78
4.2. Obliczanie terminów .....	79
4.3. Dochowanie terminu.....	81
4.4. Przywrócenie terminu.....	84
Wzór wniosku o przedłużenie terminu sądowego .....	96
Wzór wniosku o przywrócenie terminu .....	98

## **Dział II**

<b>Postępowanie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym .....</b>	<b>101</b>
--	------------

### **Rozdział 5**

<b>Skarga.....</b>	<b>103</b>
5.1. Uwagi wprowadzające.....	103
5.2. Podmioty uprawnione do wniesienia skargi.....	109
5.3. Wyczerpanie środków zaskarżenia .....	113
5.4. Termin do wniesienia skargi.....	116
5.5. Tryb wnoszenia skargi.....	119
5.6. Uprawnienia autokontrolne organu.....	121
5.7. Warunki formalne skargi i jej treść.....	126
5.8. Cofnięcie skargi .....	130
Wzór skargi na decyzję .....	132
Wzór skargi na postanowienie .....	135
Wzór skargi na akt z zakresu administracji publicznej .....	137
Wzór skargi na bezczynność .....	139
Wzór skargi na uchwałę organu jednostki samorządu terytorialnego.....	140
Wzór skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze .....	142
Wzór odpowiedzi na skargę.....	144
Wzór pisma cofającego skargę.....	147

### **Rozdział 6**

<b>Wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz o udzielenie ulg dotyczących należności sądowych .....</b>	<b>148</b>
6.1. Uwagi wprowadzające.....	148
6.2. Zakres prawa pomocy .....	150
6.3. Przesłanki przyznania prawa pomocy – zagadnienia ogólne .....	152
6.4. Przyznanie prawa pomocy w zakresie całkowitym .....	159
6.5. Przyznanie prawa pomocy w zakresie częściowym .....	161
6.6. Tryb składania wniosku o przyznanie prawa pomocy .....	162
6.7. Wymogi formalne wniosku o przyznanie prawa pomocy .....	164
6.8. Rozstrzygnięcia dotyczące wniosków o przyznanie prawa pomocy .....	167
6.9. Środki zaskarżenia orzeczeń dotyczących prawa pomocy .....	168
6.10. Prawo pomocy a oczywista bezzasadność skargi.....	170
6.11. Cofnięcie prawa pomocy .....	171

6.12. Wniosek o umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty należności z tytułu nieuiszczonych kosztów sądowych oraz grzywien orzeczonych w postępowaniu przed sądem administracyjnym. ....	172
Wzór wniosku o przyznanie prawa pomocy osobie fizycznej składany na urzędowym formularzu .....	176
Wzór wniosku o przyznanie prawa pomocy osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej składany na urzędowym formularzu .....	180
Wzór wniosku o umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty należności sądowych.....	184
Wzór sprzeciwu od postanowienia referendarza sądowego.....	186

## Rozdział 7

<b>Pisma w postępowaniu wstępnym</b> .....	188
7.1. Wniosek o wstrzymanie wykonania zaskarżonego aktu lub czynności .....	188
7.2. Wniosek o wyłączenie sędziego, asesora, referendarza lub protokolanta w sprawie .....	202
7.3. Wniosek o zawieszenie oraz o podjęcie zawieszzonego postępowania sądowego.....	207
7.4. Wniosek o przeprowadzenie mediacji .....	210
7.5. Wniosek o przeprowadzenie postępowania uproszczonego .....	222
Wzór wniosku o wstrzymanie wykonania zaskarżonej decyzji .....	228
Wzór wniosku o wyłączenie sędziego.....	230
Wzór wniosku o zawieszenie postępowania sądowego .....	231
Wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania mediacyjnego .....	232
Wzór wniosku o przeprowadzenie postępowania uproszczonego .....	233

## Rozdział 8

<b>Pisma związane z rozprawą</b> .....	234
8.1. Wniosek o odroczenie posiedzenia sądu .....	234
8.2. Wniosek o przeprowadzenie posiedzenia przy drzwiach zamkniętych.....	236
8.3. Wniosek o przeprowadzenie uzupełniającego dowodu z dokumentu.....	238
8.4. Wniosek o sprostowanie lub uzupełnienie protokołu z posiedzenia sądu.....	241
Wzór wniosku o odroczenie posiedzenia sądu.....	242
Wzór wniosku o przeprowadzenie posiedzenia sądu przy drzwiach zamkniętych.....	243
Wzór wniosku o przeprowadzenie uzupełniającego dowodu z dokumentu .....	244
Wzór wniosku o uzupełnienie protokołu .....	245

## Rozdział 9

<b>Pisma związane z orzeczeniami sądu</b> .....	246
9.1. Wniosek o sporządzenie uzasadnienia wyroku .....	246

9.2. Wniosek o sprostowanie wyroku .....	250
9.3. Wniosek o uzupełnienie wyroku .....	253
9.4. Wniosek o wykładnię wyroku .....	257
9.5. Wniosek uchylenie lub zmianę postanowienia .....	259
9.6. Wniosek o stwierdzenie prawomocności.....	260
Wzór wniosku o uzasadnienie wyroku.....	265
Wzór wniosku o sprostowanie wyroku.....	266
Wzór wniosku o uzupełnienie wyroku.....	267
Wzór wniosku o wykładnię wyroku.....	268
Wzór wniosku o uchylenie postanowienia.....	269
Wzór wniosku o stwierdzenie prawomocności .....	270
<b>Rozdział 10</b>	
<b>Środki dyscyplinujące.....</b>	<b>271</b>
10.1. Wniosek o ukaranie organu grzywną za nieprzekazanie akt do sądu .....	271
10.2. Wniosek o ukaranie organu grzywną za niewykonanie postanowienia sądu (art. 112 p.p.s.a.).....	277
10.3. Skarga o ukaranie organu grzywną za niewykonanie wyroku sądu .....	282
Wzór wniosku o ukaranie organu grzywną za nieprzekazanie akt do sądu .....	292
Wzór wniosku o ukaranie organu grzywną za niewykonanie postanowienia sądu .....	293
Wzór skargi o ukaranie organu grzywną za niewykonanie wyroku sądu .....	294
<b>Rozdział 11</b>	
<b>Wniosek o odtworzenie akt .....</b>	<b>296</b>
Wzór wniosku o odtworzenie zaginionych (zniszczonych) akt .....	302
<b>Dział III</b>	
<b>Postępowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym .....</b>	<b>303</b>
<b>Rozdział 12</b>	
<b>Skarga kasacyjna .....</b>	<b>305</b>
12.1. Uwagi wprowadzające.....	305
12.2. Przedmiot skargi kasacyjnej.....	307
12.3. Podmioty uprawnione do wniesienia skargi kasacyjnej .....	309
12.4. Wymagania formalne i materialne skargi kasacyjnej.....	310
12.5. Wymagania dotyczące osób sporządzających skargę kasacyjną.....	313
12.6. Podstawy skargi kasacyjnej .....	318
12.7. Tryb i termin do wniesienia skargi kasacyjnej .....	325
12.8. Wpis od skargi kasacyjnej.....	326
12.9. Przebieg postępowania wszczętego w skutek wniesienia skargi kasacyjnej .....	328
12.10. Cofnięcie skargi kasacyjnej.....	333
Wzór skargi kasacyjnej.....	334

<b>Rozdział 13</b>	
<b>Zażalenie</b> .....	336
13.1. Przedmiot zażalenia.....	336
13.2. Podmioty uprawnione do wniesienia zażalenia .....	340
13.3. Termin do wniesienia zażalenia.....	341
13.4. Treść i forma zażalenia .....	341
13.5. Postępowanie zażaleniowe.....	343
13.6. Orzeczenia Naczelnego Sądu Administracyjnego w postępowaniu zażaleniowym.....	346
13.7. Cofnięcie zażalenia .....	347
Wzór zażalenia .....	348
<b>Rozdział 14</b>	
<b>Wniosek o rozpoznanie sporu kompetencyjnego (sporu o właściwość)</b> .....	350
14.1. Uwagi wprowadzające.....	350
14.2. Przedmiot sporów kompetencyjnych.....	352
14.3. Podmioty uprawnione do złożenia wniosku o rozpoznanie sporu .....	356
14.4. Przedmiot i treść wniosku .....	358
14.5. Rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego .....	359
14.6. Wpis od wniosku.....	361
14.7. Cofnięcie wniosku.....	362
Wzór wniosku o rozpoznanie sporu kompetencyjnego (sporu o właściwość).....	363
<b>Rozdział 15</b>	
<b>Skarga na przewlekłość postępowania</b> .....	365
15.1. Uwagi wprowadzające.....	365
15.2. Przedmiot postępowania i podmioty uprawnione do złożenia skargi .....	365
15.3. Wymagania, jakim powinna odpowiadać skarga.....	366
15.4. Orzeczenia w sprawie ze skargi na przewlekłość .....	368
Wzór skargi na przewlekłość postępowania .....	373
<b>Dział IV</b>	
<b>Wznowienie postępowania sądownoadministracyjnego</b> .....	375
<b>Rozdział 16</b>	
<b>Skarga o wznowienie postępowania</b> .....	377
16.1. Przedmiot skargi o wznowienie postępowania.....	377
16.2. Podmioty uprawnione do wniesienia skargi o wznowienie.....	379
16.3. Wymagania formalne skargi o wznowienie postępowania .....	380
16.4. Podstawy skargi o wznowienie postępowania .....	382
16.5. Właściwość sądu i termin do wniesienia skargi o wznowienie .....	391
16.6. Wpis od skargi o wznowienie postępowania.....	393
16.7. Przebieg postępowania wszczętego skargą o wznowienie .....	395

16.8. Cofnięcie skargi o wznowienie .....	396
Wzór skargi o wznowienie postępowania sądowoadministracyjnego .....	397
<b>Literatura</b> .....	399

## WYKAZ SKRÓTÓW

### Źródła prawa

- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.)
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- Konstytucja RP – ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- k.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)
- k.p.c. – ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296 z późn. zm.)
- k.r.o. – ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. Nr 9, poz. 59 z późn. zm.)
- o.p. – ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.)
- p.p.s.a. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)
- pr. bud. – ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.)
- u.a.r.w. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.)
- u.d.p. – ustawa z dnia 5 lipca 1996 r. o doradztwie podatkowym (tekst jedn. Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 86 z późn. zm.)
- u.o.s. – ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.)
- u.s.g. – ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)
- u.s.p. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)
- u.s.w. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.)

## Inne

Biul. Skar.	– Biuletyn Skarbowy Ministerstwa Finansów
Biul. SN	– Biuletyn Informacyjny Sądu Najwyższego
Dor. Pod.	– Doradztwo Podatkowe
Dz. U.	– Dziennik Ustaw
Fin. Kom.	– Finanse Komunalne
Gd. St. Praw.	– Gdańskie Studia Prawnicze
KPP	– Kwartalnik Prawa Publicznego
Lex	– System Informacji Prawnej „Lex Omega”
M.P.	– Monitor Polski
M. Pod.	– Monitor Podatkowy
M. Praw.	– Monitor Prawniczy
NP	– Nowe Prawo
NSA	– Naczelny Sąd Administracyjny
ONSA	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
ONSA WSA	– Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkich Sądów Administracyjnych
OSA	– Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych
OSKW	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa
OSNAPiUS	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Administracyjna, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
OSNC	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna
OSNCP	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izby Cywilnej, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
OSP	– Orzecznictwo Sądów Polskich
OSNPG	– Orzecznictwo Sądu Najwyższego, Wydawnictwo Prokuratury Generalnej
OSPika	– Orzecznictwo Sądów Polskich i Komisji Arbitrażowych
OSS	– Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
OTK	– Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
OTK-A	– Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego; zbiór urzędowy, Seria A
PiZS	– Praca i Zabezpieczenie Społeczne
POP	– Przegląd Orzecznictwa Podatkowego
PPH	– Przegląd Prawa Handlowego
PPP	– Przegląd Prawa Publicznego
PS	– Przegląd Sądowy
Pr. Bank.	– Prawo Bankowe
Prok. i Pr.	– Prokuratura i Prawo
Prz. Pod.	– Przegląd Podatkowy
RPEiS	– Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny
SA	– Sąd Apelacyjny
Sam. Teryt.	– Samorząd Terytorialny

SKO	– Samorządowe Kolegium Odwoławcze
SN	– Sąd Najwyższy
TK	– Trybunał Konstytucyjny
WSA	– Wojewódzki Sąd Administracyjny
ZNSA	– Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego



## WPROWADZENIE

Począwszy od 1 stycznia 2004 r. funkcjonuje w Polsce nowy model sądownictwa administracyjnego. Jedną z zasadniczych zmian, jakie dokonały się w tym zakresie, jest odejście od wcześniej istniejącej jednoinstancyjności tego sądownictwa, co jest konsekwencją rozwiązań przyjętych w Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zwłaszcza zaś w jej art. 176 ust. 1. Ten stan rzeczy spowodował, że gruntownej przebudowie ulec musiały zarówno przepisy ustrojowe, jak i normujące postępowanie przed sądami administracyjnymi.

Jak wskazuje dotychczasowa praktyka, nowa regulacja prawna napotyka czasem na trudności w jej stosowaniu. Dotykają one w szczególności stron postępowania przed sądami administracyjnymi i ich pełnomocników. Trudności te są wielorakie, jednak istotna ich część wiąże się z prawidłowym wypełnieniem wymagań, jakim powinny odpowiadać pisma kierowane do tych sądów.

Prezentowane opracowanie stanowi próbę przybliżenia Czytelnikom tych wymagań. Chodzi w nim, jak to ujęte zostało w tytule, o pisma stron, co jest pewnym skrótem myślowym, gdyż pisma takie w świetle rozwiązań przyjętych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.) mogą być wnoszone do sądu nie tylko przez skarżącego oraz organ, którego działanie lub bezczynność jest przedmiotem skargi, ale także przez inne podmioty zbiorczo określone w art. 12 tej ustawy terminem „uczestnicy postępowania”, jak również przez prokuratora i Rzecznika Praw Obywatelskich. Poza zakresem zainteresowań pozostawiliśmy natomiast orzeczenia, jakie zapadają w postępowaniu przed sądami administracyjnymi obu instancji.

Dokonując systematyki materii będącej przedmiotem analizy, uznaliśmy za celowe wyodrębnienie swego rodzaju części ogólnej, zawierającej uwagi dotyczące kluczowych pojęć oraz instytucji mieszczących się w kręgu naszego zainteresowania. Stosunkowo obszerny fragment rozważań poświęciliśmy zwłaszcza problematyce „pisma” oraz „strony” postępowania, co wydaje się uzasadnione nie tylko tematyką opracowania, ale także konstrukcją ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. W istocie rzeczy bowiem obydwie wspomniane pojęcia przewijają się, w różnych kontekstach, w całej tej regulacji prawnej.

Ten sam argument przemawiał też – naszym zadaniem – na rzecz omówienia w ramach „części ogólnej” zasadniczych kwestii związanych z pełnomocnictwem oraz terminami.

Dokonując systematyki dalszej części rozważań, obejmującej już poszczególne rodzaje pism wnoszonych przez strony, co do zasady przyjęliśmy za punkt wyjścia kryterium chronologiczne, wyodrębniając dwa kolejne działy obejmujące postępowanie przed wojewódzkim sądem administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym. Trzeba jednak wyraźnie podkreślić, że kryterium to ma charakter konwencjonalny. Nie ulega bowiem wątpliwości, że w wielu przypadkach strona wniesić może określone pismo zarówno w postępowaniu przed sądem I instancji, jak i na etapie późniejszym, czego jednym z przykładów jest chociażby wniosek o przyznanie prawa pomocy. W tego rodzaju przypadkach jako kryterium przyporządkowujące poszczególne rodzaje pism do wyodrębnionych części opracowania przyjęliśmy chwilę postępowania sądowego, kiedy strona najwcześniej może skutecznie z nim wystąpić. Mamy jednak świadomość, że tego rodzaju podział materii nie nosi cechy pełnej rozłączności. Skądinąd zresztą można wątpić, czy efekt taki jest w ogóle osiągalny, co ilustruje chociażby instrument w postaci skargi o wznowienie postępowania, wyraźnie wyodrębnionej w systematyce ustawy i usytuowanej niejako poza obydwoma instancjami. Nie jest to zresztą przykład odosobniony.

Wszystkie sygnalizowane wyżej trudności sprawiły, iż nie udało się także zachować całkowicie jednolitej formalnej struktury opracowania. Jego zasadniczymi elementami składowymi są działy, podzielone następnie na rozdziały i podrozdziały, co jednak nie w każdym przypadku było możliwe. Postanowiliśmy także sięgnąć do numerowanych akapitów, będących najmniejszą jednostką składową, dążąc do stworzenia jak najpełniejszego systemu odesłań. Wydaje się on zaś absolutnie niezbędny, w przeciwnym razie bowiem trzeba by stosować wielokrotne powtórzenia, co bezspornie nie tylko znacznie zwiększyłoby rozmiary opracowania, ale przede wszystkim zaciemniło obraz prezentowanych zagadnień.

Zasadniczy trzon opracowania stanowią rozważania teoretyczne dotyczące poszczególnych rodzajów pism. Tworząc ich katalog, staraliśmy się objąć nim wszystkie te przypadki, w ramach których wniesienie oznaczonego pisma jest niezbędnym warunkiem uzyskania określonego rezultatu procesowego. Trzeba jednak zarazem wyraźnie podkreślić, że nie ma on charakteru zamkniętego, albowiem strony i uczestnicy postępowania nie podlegają w zasadzie żadnym ograniczeniom w ich prawnej możliwości zajmowania pisemnego stanowiska w postępowaniu sądownoadministracyjnym.

Rozważania stanowiące zasadniczy element opracowania oparte zostały na analizie obowiązującego w tym zakresie stanu prawnego oraz poglądów wypowiedzianych zarówno w orzecznictwie, jak i w literaturze przedmiotu. Trzeba przy tym jednak wyraźnie podkreślić, że poglądy te odnotowane mogły zostać jedynie w ograniczonym zakresie, przede wszystkim ze względu na założone ramy opracowania. Spostrzeżenie to odnosi się zwłaszcza – choć nie wyłącznie – do przykładów zaczerpniętych z orzecznictwa, które przywołane zostały po to, by zilustrować najważniejsze kwestie dotychczas ujawnione w praktyce. Nie można bowiem tracić z pola widzenia faktu, że chodzi o materię bardzo rozległą, której obszar problemowy zwiększa się nieomal codziennie, zważywszy na ilość spraw rozpoznawanych przez sądy administracyjne obu instancji.

W opracowaniu staraliśmy się także stosunkowo obszernie sięgnąć do dorobku doktryny i judykatury, jaki powstał w związku ze stosowaniem przepisów ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296 z późn. zm.). Nietrudno bowiem dostrzec, że ustawa ta, w nader szerokim zakresie, stanowiła wzór dla rozwiązań przyjętych w ustawie – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Według naszego zamierzenia zasadnicze znaczenie w ramach opracowania odgrywają uwagi zawierające komentarz odniesiony do prezentowanych instytucji prawnych. Temu zamysłowi podporządkowana została jego struktura, w obrębie której każdy kolejny rozdział ma z założeniu stanowić w miarę wyodrębnioną całość. Aby ten cel osiągnąć, zdecydowaliśmy się m.in. na pełne powoływanie orzecznictwa i literatury przedmiotu w obrębie każdego rozdziału.

Zamieszczone na końcu rozdziałów wzory poszczególnych pism procesowych, na ogół skonstruowane w sposób dość ogólny, stanowią jedynie dopełnienie rozważań teoretycznych. Żadną miarą nie można przy tym uznać, iż są one jedynymi właściwymi sposobami zredagowania pism. Wyłączną ich funkcją jest bowiem praktyczna ilustracja wcześniejszych uwag teoretycznych, co – jak się wydaje – może ułatwić poznanie tej stosunkowo złożonej materii.

Opracowanie żadną miarą nie pretenduje do wyczerpania wszystkich wątków dotyczących pism procesowych w postępowaniu sądowoadministracyjnym. Trzeba bowiem mieć na uwadze okres obowiązywania nowego stanu prawnego, które jest ciągle na tyle krótki, że wiele problemów nie zdążyło się jeszcze w pełni ujawnić, te zaś, które już odnotowano, nie zawsze rozstrzygane są przez sądy w sposób jednolity. Jesteśmy zarazem świadomi faktu, iż nie wszystkie zagadnienia zdołaliśmy dostrzec i wystarczająco precyzyjnie przedstawić. Prosząc zatem Czytelników, by zechcieli nam wybaczyć błędy i potknięcia, wyrażamy nieskromną nadzieję, że opracowanie okaże się przydatne, zwłaszcza dla praktyków, stosujących przepisy prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Na zakończenie podkreślić trzeba, że wywody zawarte w poszczególnych fragmentach opracowania wyrażają indywidualne zapatrywania ich autorów, co dotyczy sposobu ujęcia tematu oraz zredagowania wzorów pism procesowych. Ingerencja redaktora opracowania ograniczona została bowiem jedynie do zabiegów mających na celu ujednolicenie jego struktury i nadanie mu ostatecznej formy.

Opracowanie przedstawia stan prawny na dzień 1 lipca 2007 r.

*Ryszard Mikosz, Gabriel Radecki, Łukasz Strzępek*