

# KOMENTARZ

## USTAWA O ZAKŁADACH OPIEKI ZDROWOTNEJ

Maciej Dercz  
Tomasz Rek



ABC

a Wolters Kluwer business

# KOMENTARZ

## USTAWA O ZAKŁADACH OPIEKI ZDROWOTNEJ



**Publikacja elektroniczna dla specjalistów**

- aktualizacja na CD raz w miesiącu
- stały dostęp on-line

**Zawsze aktualne informacje z zakresu:**

- prawa ochrony zdrowia
- prawa medycznego
- prawa sanitarnego i farmaceutycznego



**Zdrowe założenia**

Z myślą o praktykach potrzebujących rzetelnych, spójnych i aktualnych informacji prawnych, dla których najważniejsza jest możliwość praktycznego rozwiązywania problemów.

Serwis Prawo i Zdrowie to jedyna tego rodzaju publikacja elektroniczna na rynku.

ZAMÓW BEZPŁATNĄ prezentację na stronie:  
[www.prawoizdrowie.pl](http://www.prawoizdrowie.pl)

- Odpowiedzi na wszystkie pytania.
- Pełna kontrola nad nowościami i zmianami.
- Błyskawiczne wyszukiwanie pojęć.
- Przejrzysta i wygodna organizacja dokumentów.

**MASZ PROBLEM? ZADAJ PYTANIE - naszym Klientom odpowiadamy BEZPŁATNIE w ciągu 7 dni!**

Ponad 900 aktualizowanych pytań w publikacji!

# KOMENTARZ

# USTAWA O ZAKŁADACH OPIEKI ZDROWOTNEJ

Stan prawny na 1 stycznia 2007 r.

Maciej Dercz  
Tomasz Rek



ABC

a Wolters Kluwer business

Komentarz do poszczególnych artykułów napisali:

*Maciej Dercz: art. 1–5, 8–11, 19b, 35, 35a, 35b, 35c, 35d, 36–38, 42–43, 44, 44b, 44c, 45–48a, 53–55, 60–62, 65, 66, 67*

*Tomasz Rek: art. 6, 7, 18a, 18b, 18c, 18d, 20–34b, 39, 40, 41, 43e, 43f, 43h–43j, 50, 56–59, 62a–62d, 65a–65b, 66a, 67a–78*

*Wspólnie: art. 12–18, 19, 19a, 44a*

Wydawca

*Justyna Kossak*

Redaktor prowadzący

*Katarzyna Rybczyńska*

© Copyright by

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2007

ISBN: 978-83-7526-077-9

Wydane przez:

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.

Redakcja Wydawnictw Książkowych i Czasopism Prawniczych

01-231 Warszawa, ul. Płocka 5a

tel. (022) 535 80 00

Redakcja Książek

31-156 Kraków, ul. Zacisze 7

tel. (012) 630 46 00

e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

Skład i łamanie

*ZINEL s.c.*

Druk i oprawa:

Drukarnia Wydawnictw Naukowych sp. z o.o., ul. Żwirki 2, 90-450 Łódź

## SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> .....	7
<b>Wprowadzenie</b> .....	11
<b>Dział I PRZEPISY WSPÓLNE</b> .....	14
<b>Rozdział 1.</b> Przepisy ogólne .....	14
<b>Rozdział 1a.</b> Prawa pacjenta .....	120
<b>Rozdział 2.</b> Szpitale .....	151
<b>Rozdział 3.</b> Inne zakłady opieki zdrowotnej .....	177
<b>Rozdział 3a.</b> Rejestr usług medycznych .....	192
<b>Rozdział 4.</b> Czas pracy pracowników zakładu opieki zdrowotnej .....	194
<b>Dział II PUBLICZNE ZAKŁADY OPIEKI ZDROWOTNEJ</b> .....	218
<b>Rozdział 1.</b> Przepisy ogólne .....	218
<b>Rozdział 1a.</b> Formy prowadzenia publicznych zakładów opieki zdrowotnej .....	243
<b>Rozdział 2.</b> Tworzenie, statut, przekształcanie i likwidacja publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz łączenie samodzielnych zakładów opieki zdrowotnej .....	249
<b>Rozdział 3.</b> Zarządzanie publicznym zakładem opieki zdrowotnej .....	294
<b>Rozdział 4.</b> Zasady gospodarki publicznych zakładów opieki zdrowotnej .....	318

<b>Rozdział 4a.</b> Szczególne uprawnienia pracowników zatrudnionych w samodzielnym publicznym zakładzie opieki zdrowotnej.....	351
<b>Rozdział 5.</b> [skreślony] .....	356
Dział III PRZEPISY O KONTROLI ZAKŁADÓW.....	356
Dział IV ZAKŁADY OPIEKI ZDROWOTNEJ PODLEGAJĄCE SZCZEGÓLNEJ REGULACJI .....	379
Dział V TRANSPORT SANITARNY .....	382
Dział VI PRZEPISY PRZEJŚCIOWE I KOŃCOWE .....	400
<b>Literatura</b> .....	405
<b>Indeks</b> .....	409

## WYKAZ SKRÓTÓW

### Akty prawne

- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.)
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- k.k.w. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. Nr 90, poz. 557 z późn. zm.)
- k.p. – ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (tekst jedn. Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.)
- k.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)
- k.p.c. – ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296 z późn. zm.)
- k.p.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)
- k.s.h. – ustawa z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037 z późn. zm.)

- k.w. – ustawa z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. Nr 12, poz. 114 z późn. zm.)
- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- nowelizacja u.z.o.z. – ustawa z dnia 14 lipca 2006 r. o zmianie ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 143, poz. 1032)
- pr. farm. – ustawa z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 53, poz. 533 z późn. zm.)
- u. fin. publ. – ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.)
- u. gosp. nieruch. – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603 z późn. zm.)
- u. rach. – ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn. Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694 z późn. zm.)
- u. zaw. lek. – ustawa z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 226, poz. 1943 z późn. zm.)
- u. zaw. piel. – ustawa z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 57, poz. 602 z późn. zm.)
- u. zdr. psych. – ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. Nr 111, poz. 535 z późn. zm.)
- u.s.g. – ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)
- u.s.m.p. – ustawa z dnia 27 czerwca 1997 r. o służbie medycyny pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 125, poz. 1317)

u.s.p. –	ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)
u.s.w. –	ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.)
u.ś.o.z. –	ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. Nr 210, poz. 2135 z późn. zm.)
u.z.o.z. –	ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. Nr 91, poz. 408 z późn. zm.)

### Czasopisma i publikatory

Biul. SN –	Biuletyn Sądu Najwyższego
Dz. U. –	Dziennik Ustaw
KPP –	Kwartalnik Prawa Prywatnego
ONSA –	Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego
OSA –	Orzecznictwo Sądów Apelacyjnych
OSAB –	Orzecznictwo Sądów Apelacji Białostockiej
OSN –	Orzecznictwo Sądu Najwyższego
OSNAPiUS –	Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Administracyjna, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
OSNC –	Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna
OSNCP –	Orzecznictwo Sądu Najwyższego Izby Cywilnej, Pracy i Ubezpieczeń Społecznych
OSNP –	Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych
OSP –	Orzecznictwo Sądów Polskich
OSPiKA –	Orzecznictwo Sądów Polskich i Komisji Arbitrażowych

OSS –	Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
OTK –	Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego
PiM –	Prawo i Medycyna
PiZS –	Praca i Zabezpieczenie Społeczne
POP –	Przegląd Orzecznictwa Podatkowego
Pr. Pracy –	Prawo Pracy
Pr. Spółek –	Prawo Spółek
PS –	Przegląd Sądowy
Sam. Teryt. –	Samorząd Terytorialny
TPP –	Transformacje Prawa Prywatnego

### Inne

CMKP –	Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego
ETS –	Europejski Trybunał Sprawiedliwości
KRS –	Krajowy Rejestr Sądowy
KRUS –	Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego
LEX –	System Informacji Prawnej LEX
MON –	Ministerstwo Obrony Narodowej
MZ –	Minister Zdrowia
NFZ –	Narodowy Fundusz Zdrowia
RUM –	rejestr usług medycznych
SN –	Sąd Najwyższy
SP ZOZ –	samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej
ZOZ –	zakład opieki zdrowotnej
ZUS –	Zakład Ubezpieczeń Społecznych

## WPROWADZENIE

Zakłady opieki zdrowotnej zajmują kluczową pozycję w polskim systemie ochrony zdrowia. Od prawidłowego ich funkcjonowania zależy bezpieczeństwo zdrowotne obywateli. Konstytucyjna odpowiedzialność za zapewnienie właściwych warunków dla funkcjonowania zakładów opieki zdrowotnej spoczywa na szeroko rozumianej władzy publicznej. Z punktu widzenia dobrze rozumianego dobrobytu obywateli-pacjentów, efektywna i szeroko dostępna opieka zdrowotna jest jednym z najbardziej oczekiwanych obszarów aktywności władz publicznych. Mimo że, naszym zdaniem, dążyć należy do jak najszerszego odpublicznienia sfery wykonawczej (poprzez zwiększenie roli sektora niepublicznego w systemie ochrony zdrowia), to nadal istotna część funkcji systemu ochrony zdrowia pozostaje dobrem publicznym, za które odpowiedzialność ponosi państwo i działające w jego imieniu organy władzy publicznej. Winny one tak zorganizować proces wykonywania świadczeń zdrowotnych, aby obywatel-pacjent mógł je uzyskać na odpowiednim poziomie fachowym i we właściwym z punktu widzenia skuteczności medycznej czasie.

Z regulacji przedmiotowej ustawy wynika, że profesjonalne świadczenia zdrowotne mają być wykonywane głównie w formie zakładów opieki zdrowotnej.

Jednak aby zakłady opieki zdrowotnej mogły prawidłowo funkcjonować w systemie ochrony zdrowia, potrzebują jednoznacznych i stabilnych unormowań prawnych. Mają one precyzyjnie określić rolę, jaką w systemie spełniają zakłady opieki zdrowotnej.

W związku z brakiem jednolitego i powszechnie przyjmowanego rozumienia niektórych pojęć i terminów używanych w ustawie – wyjaśnia-

my ich znaczenie nie tylko w oparciu o kometową ustawę, ale także niejednokrotnie w szerszym kontekście. Szczegółowe omówienie niektórych zagadnień prawnych jest konieczne, ponieważ w wielu przypadkach brak jest legalnych ustawowych definicji. Nakładają się na to nieostre sformułowania i częste zmiany prawa, co w praktyce powoduje dużo problemów interpretacyjnych. Jest to efekt pewnych błędów legislacyjnych popełnionych przy okazji wdrażania reform systemu ochrony zdrowia. Związane są one z brakiem jednoznacznego i precyzyjnego ustalania zakresów odpowiedzialności i wzajemnych relacji głównych podmiotów uczestniczących w systemie ochrony zdrowia, tj. administracji rządowej, publicznego płatnika, świadczeniodawców (w tym zakładów opieki zdrowotnej), samorządów terytorialnych, a także pacjentów.

Książka stanowi pierwszy od kilkunastu lat tak obszerny komentarz dotyczący niezmiernie ważnej dla polskiego systemu ochrony zdrowia ustawy. Przedstawia aktualny stan prawny (na 1 stycznia 2007 r.), z uwzględnieniem problemów występujących w praktyce i orzecznictwie sądowym. Pokazuje zadania zakładów opieki zdrowotnej wynikające nie tylko z omawianej ustawy, ale także z niektórych innych aktów prawnych. Omawia również relacje zakładów opieki zdrowotnej z innymi uczestnikami systemu ochrony zdrowia: administracją rządową, jednostkami samorządu terytorialnego, Narodowym Funduszem Zdrowia. Szczególne miejsce poświęcamy prawom pacjenta.

Lekturę komentarza polecamy osobom zajmującym się problematyką ochrony zdrowia bezpośrednio w samych zakładach opieki zdrowotnej, jak też w samorządach terytorialnych i urzędach administracji rządowej, samorządach zawodów medycznych oraz w organizacjach pozarządowych.

Pozycja przydatna będzie również dla wykładowców i studentów w szkołach wyższych prowadzących zajęcia dydaktyczne z zakresu ochrony zdrowia.

Przygotowując niniejszą publikację staraliśmy się – poza zgromadzeniem dokumentacji normatywnej – wykorzystać różne doświadczenia, jakie każdy z autorów miał możliwość uzyskać w ramach wykonywanej praktyki prawniczej.

## **Ustawa**

z dnia 30 sierpnia 1991 r.

### **o zakładach opieki zdrowotnej**

(Dz. U. Nr 91, poz. 408; zm. Dz. U. z 1992 r. Nr 63, poz. 315; z 1994 r. Nr 121, poz. 591; z 1995 r. Nr 138, poz. 682, Nr 141, poz. 692; z 1996 r. Nr 24, poz. 110; z 1997 r. Nr 104, poz. 661, Nr 121, poz. 769; 1998 r. Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 756, Nr 162, poz. 1115; z 1999 r. Nr 28, poz. 255 i 256, Nr 84, poz. 935; z 2000 r. Nr 3, poz. 28, Nr 12, poz. 136, Nr 43, poz. 489, Nr 84, poz. 948, Nr 120, poz. 1268; z 2001 r. Nr 5, poz. 45, Nr 88, poz. 961, Nr 100, poz. 1083, Nr 111, poz. 1193, Nr 113, poz. 1207, Nr 126, poz. 1382, 1383 i 1384, Nr 128, poz. 1407; z 2002 r. Nr 113, poz. 984; z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 124, poz. 1151 i 1152, Nr 171, poz. 1663, Nr 213, poz. 2081, Nr 223, poz. 2215; z 2004 r. Nr 210, poz. 2135, Nr 273, poz. 2703; z 2005 r. Nr 164, poz. 1365, Nr 169, poz. 1420, Nr 239, poz. 2020, Nr 249, poz. 2104; z 2006 r. Nr 75, poz. 518, Nr 143, poz. 1032, Nr 191, poz. 1410, Nr 220, poz. 1600)

# DZIAŁ I

## PRZEPISY WSPÓLNE

### Rozdział 1

## PRZEPISY OGÓLNE

#### **Art. 1**

**1. Zakład opieki zdrowotnej jest wyodrębnionym organizacyjnie zespołem osób i środków majątkowych utworzonym i utrzymywanym w celu udzielania świadczeń zdrowotnych i promocji zdrowia.**

**2. Zakład opieki zdrowotnej może być również utworzony i utrzymywany w celu:**

- 1) prowadzenia badań naukowych i prac badawczo-rozwojowych w powiązaniu z udzielaniem świadczeń zdrowotnych i promocją zdrowia,**
- 2) realizacji zadań dydaktycznych i badawczych w powiązaniu z udzielaniem świadczeń zdrowotnych i promocją zdrowia.**

**3. Zakład opieki zdrowotnej, o którym mowa w ust. 1, może uczestniczyć, a zakłady określone w ust. 2 uczestniczą w przygotowywaniu osób do wykonywania zawodu medycznego i kształcenia osób wykonujących zawód medyczny na zasadach określonych w odrębnych przepisach.**

**4. Zakład opieki zdrowotnej ani inne podmioty na terenie zakładu opieki zdrowotnej nie mogą prowadzić działalności uciążliwej dla pacjenta lub przebiegu leczenia albo innej działalności, która nie służy zaspokajaniu potrzeb pacjenta i realizacji jego praw, w szczególności reklamy lub akwizycji skierowanych do pacjenta oraz działalności polegającej na świadczeniu usług pogrzebowych.**

**5. Na terenie publicznego zakładu opieki zdrowotnej:**

- 1) zakłady opieki zdrowotnej utworzone przez spółki, stowarzyszenia lub fundacje,**
- 2) lekarze lub lekarze stomatolodzy wykonujący zawód w formie indywidualnej praktyki lekarskiej, indywidualnej specjalistycznej praktyki lekarskiej lub grupowej praktyki lekarskiej,**