

USTAWA O OPAKOWANIACH I ODPADACH OPAKOWANIOWYCH

KOMENTARZ

Marek Górski
Karolina Rynkiewicz

**USTAWA
O OPAKOWANIACH
I ODPADACH
OPAKOWANIOWYCH**

USTAWA O OPAKOWANIACH I ODPADACH OPAKOWANIOWYCH KOMENTARZ

Marek Górski
Karolina Rynkiewicz



ABC

a Wolters Kluwer business

Stan prawny na 5 lutego 2009 r.

Wydawca:
Anna Hara

Redaktor prowadzący:
Anna Hara

Redakcja:
Anna Konarzewska-Żuczek

Korekta:
Katarzyna Szubińska

Skład, łamanie:
JustLuk, Justyna Szumięł, Łukasz Drzewiecki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2009

ISBN: 978-83-7601-464-7

Wydane przez:
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.

Redakcja Książek
01-231 Warszawa, ul. Płocka 5a
tel. (022) 535 80 00
31-156 Kraków, ul. Zacisze 7
tel. (012) 630 46 00
e-mail: ksiazki@wolterskluwer.pl

www.wolterskluwer.pl
Księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

Wykaz najważniejszych skrótów	7
Wstęp.....	9
Wprowadzenie	11
Komentarz do ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych	51
Rozdział 1	
Przepisy ogólne.....	51
Rozdział 2	
Obowiązki producenta, importera, dokonującego wewnątrzwspólnotowego nabycia, eksportera i dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy opakowań.....	90
Rozdział 3	
Obowiązki producenta, importera, dokonującego wewnątrzwspólnotowego nabycia, eksportera i dokonującego wewnątrzwspólnotowej dostawy produktów w opakowaniach.....	130
Rozdział 4	
Obowiązki sprzedawcy i użytkownika produktów w opakowaniach.....	158
Rozdział 5	
Obowiązki organów administracji publicznej.....	175

SPIS TREŚCI

Rozdział 6	
Przepisy karne.....	179
Rozdział 7	
Przepisy końcowe	188
Ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych	189
Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych	205
Bibliografia	229

WYKAZ NAJWAŻNIEJSZYCH SKRÓTÓW

Akty prawne

- EKSL – Europejska Karta Samorządu Lokalnego z dnia 15 października 1985 r. (Dz. U. z 1994 r. Nr 124, poz. 607)
- KPGO 2010 – Uchwała Rady Ministrów nr 233 z dnia 29 grudnia 2006 r. w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami (M.P. Nr 90, poz. 946)
- k.w. – ustawa z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 109, poz. 756 z późn. zm.)
- p.o.ś. – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.)
- u.d.u.o.ś. – ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 z późn. zm.)
- pr. cel. – ustawa z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 z późn. zm.)
- u.n. – ustawa z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz. U. Nr 169, poz. 1386 z późn. zm.)
- u.o. – ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251 z późn. zm.)
- u.o.o.o. – ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o opakowaniach i odpadach opakowaniowych (Dz. U. Nr 63, poz. 638 z późn. zm.)

WYKAZ SKRÓTÓW

- u.o.p.g.o. – ustawa z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 90, poz. 607 z późn. zm.)
- u.o.r. – ustawa z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (tekst jedn. Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 849 z późn. zm.)
- u.p.e.a. – ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954 z późn. zm.)
- u.s.d.g. – ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095 z późn. zm.)
- u.s.o.z. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (tekst jedn. Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087 z późn. zm.)
- u.s.p.ch. – ustawa z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. Nr 11, poz. 84 z późn. zm.)
- u.u.cz.p.g. – ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.)

Inne

- ECR – *European Court Reports*
- IOŚ – Inspekcja Ochrony Środowiska
- Lex – System Informacji Prawnej „OMEGA Lex”
- M. Pod. – Monitor Podatkowy
- M. Praw. – Monitor Prawniczy
- PiŚ – Prawo i Środowisko
- PK – Przegląd Komunalny
- Sam. Teryt. – Samorząd Terytorialny
- ZNUŁ – Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Łódzkiego

WSTĘP

Problematyka gospodarowania odpadami opakowaniowymi nabiera w ostatnich czasach coraz większego znaczenia. Rozwój przemysłowy i społeczno-gospodarczy, jaki miał miejsce w ciągu kilku minionych dekad, a wraz z nim gwałtowny rozwój produkcji oraz wymiany i konsumpcji towarów, doprowadziły zarówno do wzrostu podaży coraz ciekawszych, nowocześniejszych i bardziej atrakcyjnych opakowań, jak i do negatywnych skutków środowiskowych, powodowanych powstającymi z nich odpadami. Czynniki te powodują, że gospodarowanie odpadami opakowaniowymi nie może w dzisiejszych czasach ograniczać się jedynie do podejmowania interwencyjnych i przypadkowych działań, ale musi obejmować wielopłaszczyznowe i interdyscyplinarne rozwiązania systemowe, uwzględniające współdziałanie zarówno przemysłu opakowaniowego, organów administracji publicznej, jak i obywateli.

Znajduje to odzwierciedlenie także we współczesnych regulacjach prawnych, które – tworząc ramy prawne dla rozwiązywania określonych problemów – nie mogą pominąć ich kontekstu społeczno-gospodarczego. Założenie to dotyczy to również procesów interpretacji i stosowania tych przepisów wobec czego, dokonując takich interpretacji, nie można ograniczać się wyłącznie do wykładni językowej. Należy brać pod uwagę także inne rodzaje wykładni, w tym zwłaszcza wykładnię celowościową, uwzględniającą cele społeczne danej regulacji. Ma to istotne znaczenie w szczególności przy interpretacji przepisów związanych z ochroną środowiska, tworzonych dla osiągnięcia ściśle określanych celów ochronnych.

Te wyjściowe założenia spowodowały, że w niniejszym komentarzu, przed przystąpieniem do interpretacji konkretnych przepisów, postanowiliśmy pokazać właśnie ich kontekst społeczno-gospodarczy. Temu celowi służą rozważania zawarte we wprowadzeniu, do których w szerokim zakresie odwołujemy się w dalszej części, poświęconej analizie przepisów ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych.

Drugim istotnym założeniem tych interpretacji była pamięć o ich źródłach w postaci prawa wspólnotowego. Ustawa z tego punktu widzenia jest ważnym elementem transpozycji przepisów wspólnotowych dotyczących postępowania z odpadami i produktami, z których te odpady powstają. Odwołania do źródeł są w dokonywanych interpretacjach bardzo częste. Aby ułatwić ich śledzenie, w końcowej części opracowania zamieszczono także podstawowy akt prawa wspólnotowego dotyczący tych kwestii – dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 94/62/WE z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z dnia 31 grudnia 1994 r., s. 10 z późn. zm.).

Opracowanie uwzględnia stan prawny na 5 lutego 2009 r.